

**Методика оценки коррупционных рисков
Муниципального казенного общеобразовательного учреждения
«Маминская средняя общеобразовательная школа»
(далее по тексту – учреждение)**

Основные понятия

Применительно к настоящей Методике оценки коррупционных рисков (далее по тексту – методика) используются следующие определения:

коррупционное правонарушение – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица;

коррупционная схема – способ совершения коррупционного правонарушения;

коррупционный риск – возможность совершения коррупционного правонарушения, возникающая в условиях наличия коррупциогенных факторов;

коррупциогенные факторы – явление или совокупность явлений, объективные и субъективные предпосылки, порождающие коррупционные правонарушения или способствующие их распространению, а также положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрений или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции;

оценка коррупционного риска – процесс идентификации, анализа и оценивания коррупционного риска;

анализ коррупционного риска – процесс определения происхождения коррупционного риска, в том числе наиболее вероятных способов совершения коррупционного правонарушения при реализации функции органа (организации), а также определения уровня риска (комбинации возможности возникновения коррупционных правонарушений и их последствий).

1. Принятие решения о проведении оценки коррупционных рисков

1.1. Основанием для проведения оценки коррупционных рисков является достаточная информация о наличии коррупциогенных факторов, представленная в письменном виде в установленном порядке лицом, ответственным за противодействие коррупции в учреждении.

1.2. Директором учреждения принимается решение о проведении оценки коррупционных рисков, в котором также указываются сроки проведения оценки, назначаются лица, ответственные за проведение оценки коррупционных рисков.

1.3. Полномочия по проведению оценки коррупционных рисков возлагается на лицо, ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений в учреждении.

1.4. К проведению оценки коррупционных рисков могут привлекаться внешние эксперты и представители правоохранительных органов.

1.5. Лицо ответственное за оценку коррупционных рисков осуществляет следующие функции:

- разработка и участие в реализации карты коррупционных рисков и мер по их минимизации;

- координация деятельности учреждения по устранению причин коррупции и условий им способствующих, выявление проявлений фактов коррупции;

- внесение предложений, направленных на реализацию мероприятий по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений.

2. Принятие решения о проведении оценки коррупционных рисков

2.1. Основанием для проведения оценки коррупционных рисков является достаточная информация о наличии коррупциогенных факторов, представленная в письменном виде в установленном порядке лицом, ответственным за противодействие коррупции в учреждении.

2.2. Директором учреждения принимается решение о проведении оценки коррупционных рисков, в котором также указываются сроки проведения оценки, назначаются лица, ответственные за проведение оценки коррупционных рисков.

2.3. Полномочия по проведению оценки коррупционных рисков возлагается на лицо, ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений в учреждении.

2.4. К проведению оценки коррупционных рисков могут привлекаться внешние эксперты и представители правоохранительных органов.

2.5. Лицо ответственное за оценку коррупционных рисков осуществляет следующие функции:

- разработка и участие в реализации карты коррупционных рисков и мер по их минимизации;

- координация деятельности учреждения по устранению причин коррупции и условий им способствующих, выявление проявлений фактов коррупции;

внесение предложений, направленных на реализацию мероприятий по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений.

3. Выявление коррупционных рисков

3.1. Наличие коррупциогенного фактора является признаком коррупционного риска. К числу коррупциогенных факторов, например, относятся:

- возможность получения работником в результате совершения коррупционного правонарушения значительной, по сравнению с его доходом, материальной выгоды или возможность получения регулярного незаконного дохода при неоднократной реализации одной и той же коррупционной схемы;
- возможность реализации потенциальной коррупционной схемы без значительных усилий, в том числе:
 - узкий круг служащих (работников), участие которых необходимо для реализации коррупционной схемы;
 - многочисленные зафиксированные факты реализации коррупционной схемы;
- отсутствие или неэффективность механизмов внутреннего контроля, в том числе:
 - наличие «слепых зон» - отсутствие контроля за отдельными процедурами (действиями) либо их этапами, важными для реализации потенциальной коррупционной схемы;
 - отсутствие *регулярного* контроля за деятельностью служащих (работников), осуществление контроля только в форме эпизодических проверок, ревизий и т.п.;
 - объективные трудности осуществления контроля, например, необходимость обработки в рамках контроля больших объемов быстро меняющейся информации.
- объем дискреционных (скрытых, выполняемых по своему усмотрению) полномочий служащего (работника), принимающего решение, и недостаточная регламентация процесса, в том числе:
 - отсутствие четких критериев выбора одного из альтернативных решений;
 - отсутствие сроков совершения действия;
 - открытый перечень документов, которые могут быть истребованы для совершения действия;
 - отсутствие эффективных каналов подачи и механизмов рассмотрения жалоб на действия служащего (работника).

3.2. Выявлению коррупциогенных факторов способствует анализ различного рода информации, поступающей как из внутренних источников, так и из внешних источников.

3.3. К внутренним источникам информации относятся следующие:

- нормативные правовые акты (при анализе нормативных правовых актов необходимо, в частности, оценить положения, касающиеся функций учреждения, связанные с коррупционными рисками);

- локальные нормативные акты (анализ организационной структуры учреждения, в том числе должностных обязанностей при осуществлении процедур (действий));

- иные внутренние источники.

3.4. К внешним источникам информации можно отнести следующие:

- результаты опроса получателей услуг, экспертов, представителей институтов гражданского общества и иных заинтересованных лиц;
- обращения граждан и организаций, содержащие информацию о коррупционных правонарушениях;
- сообщения в СМИ о коррупционных правонарушениях или фактах несоблюдения работниками требований к служебному поведению;
- материалы, представленные правоохранительными органами и их должностными лицами, включая акты прокурорского реагирования, материалы уголовных дел, материалы, представляемые органами следствия и др.

4. Оценка и классификация коррупционных рисков

4.1. Вероятность реализации коррупционного риска определяется, в первую очередь, характеристикой и количеством коррупциогенных факторов, т.е. обстоятельств, увеличивающих вероятность совершения коррупционных правонарушений.

4.2. В зависимости от вероятности возникновения риск может быть:

- незначительной вероятности возникновения (низкая вероятность) – риск может возникнуть в чрезвычайных обстоятельствах или маловероятен;
- средней вероятности возникновения (средняя вероятность) – риск может возникнуть при определенном стечении обстоятельств;
- повышенной вероятности возникновения (высокая вероятность) – риск ожидаем при нормальном развитии событий.

4.3. В зависимости от эффекта риски могут быть следующими:

- незначительный – риск незначительно влияет на охраняемые законом ценности;
- умеренный – риск, который, если не будет пресечен, может значительно повлиять на охраняемые законом ценности;
- высокий – риск, последствия которого могут повлечь значительные финансовые убытки, помешать успеху деятельности или эффективному функционированию органа (организации), государства и общества.

5. Разработка мер по минимизации выявленных коррупционных рисков.

5.1. К мероприятиям по минимизации можно отнести следующие:

- проверка отдельных направлений деятельности учреждения;
- актуализация и оптимизация обязательных требований;

- установление исчерпывающих перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;
- обеспечение доступности и понятности информации о подконтрольных объектах;
- формирование системы сбора объективных данных для определения категории риска (класса опасности);
- использование механизма профилактики нарушений обязательных требований;
- использование информационно – коммуникационных технологий и другие мероприятия, снижающие усмотрение должностных лиц при принятии управленческих решений, а также повышающие эффективность контроля за их деятельностью.

5.2. В качестве установления препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем, предлагается применять следующие меры:

- проверка наличия возможной аффилированности между подконтрольным субъектом и работниками;
- перераспределение функций между подразделениями внутри организации;
- сокращение ситуаций единоличного принятия решений;
- проведения разъяснительной и иной профилактической работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно-опасных функций.

5.3. Для каждого выявленного коррупционного риска должны быть определены возможные меры по минимизации соответствующих коррупционных рисков.

5.4. В случае невозможности или экономической нецелесообразности одновременной реализации мер по минимизации всех выявленных коррупционных рисков необходимо, в первую очередь, реализовать меры по минимизации существенных коррупционных рисков.

6. Оформление результатов оценки коррупционных рисков

6.1. По результатам оценки коррупционных рисков составляется общий перечень выявленных коррупционных рисков и мер по их минимизации. Соответствующая информация включается в форму карты оценки коррупционных рисков (далее – карта коррупционных рисков) в соответствии с приложением № 1 к настоящей методике. Карта коррупционных рисков утверждается директором учреждения (посредством оформления грифа «Утверждаю»).

6.2. Форма карты коррупционных рисков предполагает выделение отдельных функций, при реализации которых существуют коррупционные риски. Должности, которые являются ключевыми для совершения коррупционных правонарушений, определяются с учетом высокой степени свободы принятия решений, вызванной спецификой деятельности.

Утверждение данного перечня должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками осуществляется директором учреждения (посредством оформления грифа «Утверждаю»).

6.3. Уточнение (корректировка) карты коррупционных рисков и перечня должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками, осуществляется один раз в год, в срок до 31 января года следующего за отчетным, а так же при существенном изменении регулирующего законодательства, организационно-штатных мероприятиях, выявлении коррупционных правонарушений, иных факторов, влияющих на возможность возникновения коррупционных рисков.

6.4. Мероприятия по минимизации коррупционных рисков учитываются в плане мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений в учреждении на год.

**Реестр (карта) коррупционных рисков органа
(организации) по состоянию на
ДД/ММ/ГГГГ**

№ п/п	Вероятные риски	Вероятность наступления негативного события (нарушения недостатка)	Степень (возможного) влияния негативного события на эффективность работы учреждения	Перечень должностей учреждения связанных с коррупционным и рисками	Меры по минимизации (устранению) коррупционных рисков